COMUNE DI TORRE DE' NEGRI

C.A.P. 27011 (Provincia di Pavia)

_____

Settore Tecnico

DETERMINAZIONE N. 21 DEL 31/03/2023

DETERMINA A CONTRARRE PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 1 C. 2 LETT B) DEL DECRETO LEGGE N. 76/2020, CONVERTITO CON LEGGE N. 120/2020, E ART. 63 DEL D. LGS. N. 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE FUNZIONALE ED ECONOMICA NONCHE' DI MANUTENZIONE, ORDINARIA E STRAORDINARIA DELL'ILLUMINAZIONE VOTIVA PRESSO IL CIMITERO COMUNALE – PERIODO 02/05/2023-01/05/2038. DA SVOLGERSI MEDIANTE LA PIATTAFORMA SINTEL DELLA REGIONE LOMBARDIA – CIG ZC13A4FA3E.

PREMESSO:

con deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 26.06.2000 è stata rinnovata la concessione del servizio di illuminazione votiva cimiteriale in favore della Ditta Severino Ferri s.a.s. (subentrata alla Ditta Boserio e C. s.a.s.);
-la predetta concessione risulta avere scadenza in data 31.12.2022;
con deliberazione della Giunta Comunale n. 42 del 27.12.2022, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata:
- la proroga tecnica della durata di n. 5 (cinque) mesi dal 01.01.2023 al 01.05.2023 del servizio di manutenzione degli impianti di illuminazione cimiteriale agli stessi prezzi, patti e condizioni vigenti, rapportata alla durata della proroga stessa;
-la nomina di Responsabile del Procedimento l'Ing. Domenico Castelbuono dell'Ufficio Tecnico;

VISTA la necessità di proseguire con il servizio di illuminazione votiva in concessione presso il cimitero comunale di Torre de Negri, comprendente:

1) la gestione e manutenzione completa, ordinaria e straordinaria, delle lampade elettriche votive dei loculi, delle cellette e delle tombe di famiglia esistenti, gli impianti ad esse afferenti;
2) la realizzazione degli allacciamenti;
3) la installazione di nuove lampade votive a richiesta degli interessati;
4) la gestione sia amministrativa che contabile dei rapporti con l'utenza privata, ivi compresa la fatturazione e la riscossione dei corrispettivi di abbonamento sulla base delle relative tariffe;
5) il rapporto con l'utenza;
6) la verifica periodica delle utenze allacciate, sottoscrizione dei contratti, gestione delle disdette e delle variazioni/subentri;
7) la gestione note di credito, registrazione pagamenti;
8) il distacco delle utenze morose, rendicontazione somme incassate, fornitura e sostituzione lampade non funzionanti;

PRESO ATTO:
- che dopo le modifiche introdotte dal D.L. 179/2012 il servizio di lampade votive è stato sottratto alla disciplina dei servizi a domanda individuale e l'affidamento dello stesso è stata riservata dal legislatore alla disciplina del codice dei contratti;

-che secondo il quadro legislativo attuale, l'affidamento a terzi della gestione del servizio di lampade votive non è regolato dalle specifiche norme riguardanti l'affidamento dei servizi pubblici locali, ma dalla disciplina delle concessioni di servizi o dell'appalto dei servizi in economia, anche al fine di aumentare la concorrenza nell'ambito delle procedure di affidamento;

-che secondo l'art. 166 del codice dei contratti – D.Lgs. n. 50/2016, Parte III (Principio di libera amministrazione delle autorità pubbliche) *"le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori sono liberi di organizzare la procedura per la scelta del concessionario, fatto salvo il rispetto delle norme di cui alla presente Parte. Essi sono liberi di decidere il modo migliore per gestire l'esecuzione dei lavori e la prestazione dei servizi per garantire in particolare un elevato livello di qualità, sicurezza ed accessibilità, la parità di trattamento e la promozione dell'accesso universale e dei diritti dell'utenza nei servizi pubblici".* Le seguenti tariffe massime per i servizi di cui all'illuminazione votiva, da inserire nella documentazione di gara, tariffe che il nuovo concessionario potrà riscuotere a partire dal 02/05/2023 sono:

Attività	**Tariffe da applicare dal 02/05/2023**
Canone annuo per lampada, comprendente energia e manutenzione	€.13,00 + iva + spese di spedizione
Contributo di allacciamento per Cappella di famiglia, tomba, colombario e ossario	€. 24,00 + spese di spedizione + IVA.

DATO ATTO, che si è stabilito di avviare le procedure di gara per l'affidamento della concessione del servizio pubblico in oggetto, ritenendo opportuna la forma della procedura negoziata previa indagine di mercato ai sensi dell'art. 35, 36 e 95, del D.lgs. 50/2016, da svolgersi tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

PRECISATO che con la medesima deliberazione di Giunta Comunale n.42/2022 è stato stabilito di concedere una proroga tecnica all'operatore economico a tutto il 01/05/2023 al fine di attivare la nuova concessione a far data dal 02/05/2023;

RICHIAMATA la propria Determinazione n. 18 del 10/03/2023, per effetto della quale:

-si è disposto di svolgere un'indagine di mercato finalizzata alla selezione delle candidature per il successivo invito a procedura negoziata ai sensi dell'art. 35, 36 e 95 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii., avente a oggetto l'affidamento della Concessione del servizio di illuminazione votiva presso il cimitero comunale di Torre de Negri (servizio pubblico locale di rilevanza economica), per il periodo **02/05/2023-01/05/2038**, approvando, nel contempo, l'avviso e il relativo facsimile di manifestazione di interesse a uso degli operatori economici;

-si è dato atto che l'importo complessivo stimato della concessione di servizi, ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs n.50/2016, è pari a euro 39.975,00 (205 x 13,00 x 15) (2.665,00 annui) complessivi, oltre IVA. Il servizio sarà affidato all'operatore economico che nella successiva procedura negoziata avrà presentato il maggior aumento del canone annuo di concessione, rispetto al canone annuo di €.715,45 da porre a base di gara. Tale canone dovrà essere corrisposto annualmente al Comune di Torre de Negri;
-si è disposto, per le motivazioni tutte esplicitate nell'atto stesso, di procedere in maniera autonoma, mediante attivazione di procedura negoziata ai sensi dell'art.35, 36, e 95 del D.Lgs n.50/2016, in quanto :
-a seguito di una accurata indagine presso il Portale degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione (CONSIP-MEPA) si è appurato che non sono presenti Convenzioni, categorie merceologiche o prodotti aventi ad oggetto la concessione del servizio di gestione completa delle lampade votive;

CONSIDERATO, ai sensi dell'art. 40 (Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione) comma 2) del D.Lgs. 50/2016, che "a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al

presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici";

DATO ATTO che tali comunicazioni devono essere realizzate in conformità a quanto disposto dall'art. 52 del Codice Appalti e dal Codice dell'Amministrazione Digitale e che pertanto dal 18 ottobre del 2018, tutte le nuove gare indette devono avere una comunicazione "integralmente elettronica", a partire dalla fase della presentazione delle domande di partecipazione e delle offerte;

CONSTATATO che il Comune di Torre de Negri non è dotato di un proprio sistema di approvvigionamento elettronico (e-procurement) per lo svolgimento della gara;

VISTO l'art. 52, comma 5 del D.Lgs. 50/2016 che recita: "*In tutte le comunicazioni, gli scambi e l'archiviazione di informazioni, le stazioni appaltanti garantiscono che l'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione siano mantenute. Essi esaminano il contenuto delle offerte e delle domande di partecipazione soltanto dopo la scadenza del termine stabilito per la loro presentazione.*";

RILEVATO che il sistema di ricezione della posta elettronica certificata di questo Ente, consente allo scrivente di acquisire i documenti di gara protocollati, esaminandoli solo alla data fissata dal bando per la pubblica apertura, come sarà attestato dalla stampa del giorno ed ora in cui viene aperto per la prima volta ciascun file, corrispondente al singolo documento di gara prodotto dai diversi offerenti;

RITENUTO quindi di adempiere al dettato dell'art. 52 succitato, richiedendo agli operatori economici per la fase di presentazione delle domande di partecipazione e delle relative offerte, l'invio tramite posta elettronica certificata;

RICHIAMATO l'art. 37 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – modificato dal D.lgs. 56/2017 - che, ai suoi primi quattro commi, recita "*1. Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38. 2. Salvo quanto previsto al comma 1, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, le stazioni appaltanti operano ai sensi del comma 3 o procedono mediante lo svolgimento di procedura ordinaria ai sensi del presente codice. 3. Le stazioni appaltanti non in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza ovvero mediante aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica. 4. Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:*
a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56.";

RICHIAMATO, altresì, l'art. 171 – garanzie procedurali nei criteri di aggiudicazione – del medesimo D.Lgs. n. 50/2016, Parte III, con particolare riferimento ai contratti di concessione;

DATO ATTO:

che l'avviso di manifestazione di interesse è stato pubblicato all'Albo Pretorio del Comune di Torre de Negri, e sul profilo del committente www.comune.torredenegri.pv.it che l'avviso sopra richiamato prevedeva che gli operatori economici interessati dovessero far pervenire le manifestazioni di interesse tramite PEC, a pena di esclusione, entro e non oltre le ore 12.00 del 25/03/2023;

VISTO il verbale del 30/03/2023 (allegato 1 al presente atto), dal quale sono rilevabili le verifiche, le procedure di controllo, e le considerazioni finali a firma del Responsabile Unico del Procedimento Ing. Castelbuono Domenico;

DATO ATTO che nella parte conclusiva del verbale sopra citato è riportato l'elenco degli operatori economici saranno invitati a partecipare alla procedura per l'affidamento della concessione del servizio di gestione delle lampade votive presso il cimitero comunale di Torre de Negri, per il periodo **02/05/2023-01/05/2038**;

DATO ATTO che fra gli operatori che hanno manifestato interesse vi è anche l'azienda attualmente concessionaria dei servizi di illuminazione votiva all'interno del cimitero comunale;

TENUTO CONTO:
- della particolare struttura del mercato per quanto attiene alla concessione dei servizi di illuminazione votiva, che comprende sia gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti sia la gestione completa della parte amministrativa, contabile e i rapporti con l'utenza;

-dell'elevato grado di soddisfazione maturato nell'attuale rapporto contrattuale derivante dalla concessione di cui in premessa, per l'esecuzione dei servizi eseguito a regola d'arte, con prestazioni che non hanno mai causato problemi o lamentele da parte dei parenti dei defunti;
-della conoscenza approfondita della struttura del cimitero di Torre de Negri (padiglioni, loculi, cellette e cappelle di famiglia);

RILEVATA quindi l'affidabilità e la capacità organizzativa del precedente operatore e la sua completa idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso nei prossimi 15 anni;

VISTA la lettera d'invito con i seguenti moduli allegati, relativi alla procedura negoziata di cui all'oggetto:
-Allegato A – Istanza di partecipazione e dichiarazioni sostitutive finalizzate alla partecipazione alla gara in oggetto, ai sensi del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445;
-Allegato B – DGUE;
- Allegato C – Capitolato speciale d'appalto;
- Allegato D – modello per la formulazione dell'offerta economica;

DATO ATTO
-che la gara sarà espletata ai sensi degli articoli 35, 36, 95 e 164 del D.Lgs. 50/2016;
-che l'importo dell'appalto, ai sensi dell'art.167 del D.Lgs n.50/2016, è di 39.975,00 (205 x 13,00 x 15) (2.665,00 annui) complessivi per il periodo di durata della concessione del servizio (02/05/2023-01/05/2038), oltre I.V.A di legge. Tale importo è stato calcolato sulla base dei contratti attivi per lampade votive presso il cimitero comunale al 31/12/2022 (circa 205), moltiplicato per il canone annuo a lampada. Gli oneri per la sicurezza sono pari a 0,00 euro.
-che il servizio sarà affidato all'operatore economico che nella procedura negoziata avrà presentato il maggior aumento in percentuale sul canone annuo di concessione, rispetto al canone annuo di €.715,45 posto a base di gara, al netto di IVA;

RITENUTO ora, secondo le disposizioni di cui all'art. 192 del D.Leg.vo 18/08/2000, n. 267, nonchè dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs.vo n.50 del 18/04/2016 di definire, con la presente determinazione a contrattare, le procedure di scelta del contraente;

VISTO il D. Lgs.vo n. 50 del 18/04/2016;
VISTO lo Statuto Comunale

VISTO il D. Lgs.vo 18/08/2000, n. 267 ed in particolare l'art.107, comma 3;

DATO ATTO che il sottoscritto Ing. Castelbuono Domenico, responsabile del procedimento, non si trova in una situazione di conflitto di interessi anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis, Legge n. 241/1990 e dei codici di comportamento nazionale e comunale;

DETERMINA

1. Di indire e svolgere, per le motivazioni esposte in premessa, la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett b) del decreto legge n. 76/2020, convertito con legge n. 120/2020, e dell'art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento della concessione del **SERVIZIO DI GESTIONE DELLE LAMPADE VOTIVE PRESSO IL CIMITERO COMUNALE DI TORRE DE NEGRI, PERIODO 02/05/2023-01/05/2038"** per un importo complessivo stimato del servizio pari a Euro 39.975,00 (205 x 13,00 x 15) (2.665,00 annui) complessivi per il periodo di durata della concessione del servizio, oltre I.V.A di legge. Tale importo è stato calcolato sulla base dei contratti attivi per lampade votive presso il cimitero comunale al 01/01/2023 (circa 205), moltiplicato per il canone annuo a lampada. Gli oneri per la sicurezza sono pari a 0,00 euro.

2. Di approvare il Verbale del 30/03/2023 relativo alla "Manifestazione di interesse per l'espletamento di procedura negoziata ai sensi dell'art. 35, 36 e 95 del d.lgs. 50/2016 per la concessione del servizio di gestione delle lampade votive presso il cimitero comunale di Torre de Negri, periodo 02/05/2023-01/05/2038", allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
3. Di dare atto che l'elenco degli operatori economici da invitare alla procedura di gara è riportato nella parte conclusiva del verbale di cui al punto precedente, ed è sottratto alla pubblicazione ai sensi dell'art. 53, comma 2, lett. b) del D. Lgs n. 50/2016.
4. Di approvare la lettera d'invito ed i suoi allegati, facenti parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

-Allegato A – Istanza di partecipazione e dichiarazioni sostitutive finalizzate alla partecipazione alla gara in oggetto, ai sensi del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445;
- Allegato B – DGUE;
-Allegato C – Capitolato speciale d'appalto;
-Allegato D– modello per la formulazione dell'offerta economica;

5. Di stabilire che la concessione del servizio sarà aggiudicato all'operatore economico che nella procedura negoziata avrà presentato il maggior aumento in percentuale sul canone annuo di concessione, rispetto al canone annuo di €.715,45 posto a base di gara, al netto di IVA.
6. Di stabilire, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 che il termine minimo per la ricezione delle offerte è di 15 giorni dalla data di trasmissione dell'invito a presentare offerte tramite PORTALE SINTEL;
7. Di dare atto che il codice CIG assegnato alla gara è il seguente: **CIG ZC13A4FA3E**;
8. Di stabilire che il contratto di concessione sarà stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante del Comune;
10. Di individuare quale responsabile unico del procedimento l'Ing. Castelbuono Domenico.

IL RESPONSABILE SETTORE TECNICO
(Ing. Domenico Castelbuono)