



**Comune di
Torre de' Negri**

PROVINCIA DI PAVIA

C.C.

34

11/11/2022

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: APPROVAZIONE CONVENZIONE TRA I COMUNI COSTITUENTI L'AMBITO TERRITORIALE DELL'ALTO E BASSO PAVESE PER L'ASSUNZIONE DI ASSISTENTI SOCIALI D'AMBITO AI FINI DELLA GESTIONE UNITARIA DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA SOCIALE.

L'anno **DUEMILAVENTIDUE**, addì Undici del mese di Novembre , alle ore **18.35** nella sede comunale.

Previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in modalità mista in sessione straordinaria ed in seduta pubblica di I convocazione.

Risultano:

	PRESENTI	ASSENTI		PRESENTI	ASSENTI
RIBONI Mara	X		TORCHIO Giuliano	X	
BELTRAME Stefano		X	PEVERI Andrea	X Telem.	
BELTRAME Fabio	XTelem.		CAVALLONI Mirko		X
CAPOFERRI Giacomo	X		MASTROPIETRO Giuseppe	X	
MARAZZI Maurizio	X				
BIANCHI Elena Cristina					
ROSSETTI Roberto	X				
			Totale	9	2

Partecipa il Segretario Comunale Avv. Sfondrini Massimo.

La Sig.ra Riboni Mara assunta la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la seguente pratica segnata all'ordine del giorno:

OGGETTO: APPROVAZIONE CONVENZIONE TRA I COMUNI COSTITUENTI L'AMBITO TERRITORIALE DELL'ALTO E BASSO PAVESE PER L'ASSUNZIONE DI ASSISTENTI SOCIALI D'AMBITO AI FINI DELLA GESTIONE UNITARIA DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA SOCIALE.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamate:

- la Legge n. 328 del 08.11.2000 ed in particolare:
 - l'art. 6 che stabilisce che i Comuni sono titolari delle funzioni amministrative concernenti gli interventi sociali svolti a livello locale e concorrono alla programmazione regionale, adottando sul piano territoriale gli assetti più funzionali alla gestione, alla spesa ed al rapporto con i cittadini, secondo le modalità stabilite dal D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
 - l'art. 19 che stabilisce che i Comuni associati negli ambiti territoriali, provvedono a definire il Piano di Zona a tutela dei diritti della popolazione, d'intesa con le Aziende Sanitarie Locali ora ATS e ASST, nell'ambito delle risorse disponibili, per gli interventi sociali e socio-sanitari;
- la Legge 3/2001 che mantiene in capo ai Comuni le responsabilità prime del sistema dei servizi sociali e attribuisce alle Regioni il compito legislativo ed organizzativo ridefinendo, quindi, rispetto alla legge quadro, le competenze tra i diversi livelli di governo;
- la L.R. 12 marzo 2008, n. 3 e in particolare:
 - l'art. 13, comma 1, lettera a) che attribuisce ai Comuni singoli e associati e alle Comunità montane, ove delegate, la funzione di programmare, progettare e realizzare la rete locale delle unità di offerta sociali, nel rispetto degli indirizzi e conformemente agli obiettivi stabiliti dalla Regione, anche promuovendo la partecipazione dei soggetti del Terzo Settore, delle Organizzazioni Sindacali maggiormente rappresentative e di altri soggetti di diritto privato che operano in ambito sociale e sociosanitario;
 - l'art. 18, comma 1) che individua il Piano di Zona quale strumento di programmazione in ambito locale della rete d'offerta sociale;
 - l'art. 18, comma 7) che prevede che i Comuni attuino il Piano di Zona mediante la sottoscrizione dell'Accordo di Programma con l'ATS territorialmente competente e qualora ritenuto opportuno con la Provincia. Gli organismi rappresentativi del Terzo Settore che hanno partecipato all'elaborazione del Piano di Zona, aderiscono su loro richiesta all'Accordo di Programma”;

Dato atto che:

- in data 17/12/2019 si è costituito il nuovo Ambito Distrettuale dell'Alto e Basso Pavese formato da 48 Comuni afferenti agli ex Ambiti di Certosa di Pavia e di Corteolona, tra cui anche il Comune di Torre de' Negri;
- in data 23/02/2022 l'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Territoriale dell'Alto e Basso Pavese ha approvato l'accordo di programma per la realizzazione del Piano di Zona relativo al triennio 2021/2023, individuando quale Ente Capofila il Comune di Siziano;
- i Comuni costituenti l'Ambito Territoriale dell'Alto e Basso Pavese sono convenzionati, ai sensi dell'art. 30, d.lgs. 267/2000, per il periodo 01/03/2022-31/12/2023 per la gestione associata delle funzioni, dei servizi e/o degli interventi sociali integrati per l'attuazione dell'Accordo di Programma finalizzato alla realizzazione del Piano di Zona 2021-2023;

Evidenziato che:

- l'assetto del servizio sociale professionale d'Ambito, affidato con appalto di servizio ad Ente del terzo Settore e adeguato sino a pochi anni fa, risulta in questo periodo altamente instabile, a causa dei numerosi concorsi pubblici correlati al raggiungimento del LEPS (livello essenziale delle prestazioni sociali) fissato dallo Stato in misura di 1 assistente sociale assunta dal comparto pubblico ogni 5.000 abitanti;
- nell'ultimo biennio si è registrato pertanto un elevato turnover del personale sociale, con difficoltà a mantenere adeguati livelli qualitativi di risposta ai bisogni sociali delle famiglie e di intervento sul territorio;

- tra gli obiettivi di sistema del vigente Piano di Zona, vi è il progressivo rafforzamento della titolarità pubblica del servizio sociale professionale territoriale, da attuarsi mediante assunzione di assistenti sociali a tempo indeterminato;
- la presenza di equipe professionali stabili consentirebbe di migliorare la risposta del sistema integrato ai bisogni sociali delle famiglie, con piani di formazione continui e mirati, maggiore possibilità di presidio delle reti e delle relazioni, padronanza degli strumenti informativi, conoscenza dei bisogni sociali e continuità di relazione e di sostegno dei nuclei più fragili;

Visto l'art.1, comma 735, della L.n.234/2021 (legge di bilancio 2022), che recita:

“735. All'articolo 1, comma 801, della legge 30 dicembre 2020, n.178, dopo le parole: «comma 797» sono inserite le seguenti: «e al comma 792» e dopo le parole: «comma 799» sono inserite le seguenti: «e al comma 792».»;

Tenuto conto che, per effetto di tali modifiche ed integrazioni, la nuova formulazione del comma 801 dell'art.1 della Legge di bilancio 2021 è la seguente:

“801. Per le finalità di cui al comma 797 e al comma 792, a valere sulle risorse di cui al comma 799 e al comma 792 e nel limite delle stesse nonché dei vincoli assunzionali di cui all'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n.34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n.58, i comuni possono effettuare assunzioni di assistenti sociali, con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, fermo restando il rispetto degli obiettivi del pareggio di bilancio, in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n.78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n.122, e all'articolo 1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n.296, anche ai sensi dell'articolo 57, comma 3-septies, del decreto-legge 14 agosto 2020, n.104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n.126.”;

Considerato che, per effetto della norma appena citata, le risorse a valere sul “Fondo Povertà” e sul Fondo di solidarietà comunale per i servizi sociali, nei limiti delle stesse, risultano destinabili alle assunzioni a tempo indeterminato di nuovo personale con la qualifica di assistente sociale anche in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale, “fermo restando il rispetto degli obiettivi del pareggio di bilancio”;

Evidenziato che l'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Territoriale dell'Alto e Basso Pavese, al termine di un articolato percorso di analisi delle possibilità date dalla normativa vigente e dei possibili assetti associativi e gestionali, ha deciso di procedere con l'assunzione di assistenti sociali da impiegare per la realizzazione del sistema integrato dei servizi sociali attraverso lo strumento della convenzione, mediante trasferimento al Comune capofila delle quote assunzionali di competenza a valere sui trasferimenti statali di cui alla legge n. 178/2020, proporzionalmente e con riferimento specifico alle assunzioni in deroga ai sensi dell'art. 1, comma 801 della legge n. 178/2020;

Dato atto che la capacità assunzionale del Comune resta invariata, in quanto viene ceduta al capofila solo la possibilità di assunzione di assistenti sociali in deroga ai sensi della legge n. 178/2000, nei limiti del valore del fondo di solidarietà comunale per i servizi sociali;

Dato altresì atto che tale operazione non comporta alcun aumento di spesa per il Comune, in quanto l'ammontare del Fondo di Solidarietà Comunale trasferito al capofila per la costituzione di rapporti di lavoro con assistenti sociali viene interamente detratto dalla quota dovuta dal Comune stesso a titolo di cofinanziamento per la realizzazione del Piano di Zona, come annualmente definita dall'Assemblea dei Sindaci (per l'anno 2022 determinata in € 4,60/abitante);

Visto lo schema di “Convenzione tra i comuni costituenti l'Ambito Territoriale dell'Alto e Basso Pavese per l'assunzione di assistenti sociali d'ambito ai fini della gestione unitaria del servizio di assistenza sociale”, approvato dall'Assemblea dei Sindaci in data 04/10/2022, allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, formato da un sistema di premesse e 7 articoli;

Ritenuto di aderire al percorso avviato dall'Assemblea dei Sindaci, al fine di assicurare maggiore stabilità e qualità al servizio sociale professionale operante sul territorio in forma associata, stipulando con il Capofila e con gli altri Comuni aderenti l'apposita convenzione allegata, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n.267 del 18 agosto 2000;

Preso atto che il D.Lgs. 267/2000 all'art. 42 “Attribuzioni del Consiglio Comunale” al comma 2 lettera c) prevede che il Consiglio abbia competenza su atti fondamentali tra cui convenzioni tra i comuni;

Visto il parere di regolarità tecnica;

Con voti 9 favorevoli , espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Per le motivazioni in premessa esposte e che qui si intendono espressamente richiamate;

1. di approvare lo schema di Convenzione tra i Comuni costituenti l'Ambito Territoriale dell'Alto e Basso Pavese per l'assunzione di assistenti sociali d'ambito ai fini della gestione unitaria del servizio di assistenza sociale, formato da un sistema di premesse e 7 articoli, allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
2. di dare atto che la convenzione ha durata dalla data di sottoscrizione al 31/12/2030;
3. di demandare al Sindaco per la sottoscrizione della Convenzione in oggetto;
4. di dichiarare il presente provvedimento con voti 9 favorevoli immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

Ai sensi dell'artt. 49 del D. Lgs. 267/2000.

IL SOTTOSCRITTO

Vista la deliberazione in oggetto

ESPRIME

Per la regolarità amministrativa parere FAVOREVOLE

Torre de' Negri, 11 novembre 2022

IL SEGRETARIO COMUNALE

Massimo Sfondrini

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

IL SOTTOSCRITTO

Vista la deliberazione in oggetto in oggetto

ESPRIME

Parere FAVOREVOLE

Torre de' Negri, 11 novembre 2022

IL SINDACO

Mara Riboni

Fatto, letto e sottoscritto:

IL PRESIDENTE
Riboni Mara

IL SEGRETARIO COMUNALE
Sfondrini Massimo

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica che il presente verbale viene affisso all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 01/12/2022 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Lì, 01/12/2022

IL SEGRETARIO COMUNALE
Sfondrini Massimo

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione, è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo pretorio del Comune senza riportare nei primi dieci giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa E' DIVENUTA ESECUTIVA ai sensi del 3° comma dell' art. 134 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

X Si certifica che la presente deliberazione È DIVENUTA ESECUTIVA per intervenuta dichiarazione di immediata eseguibilità, ai sensi del 4° comma dell' art. 134 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

Lì, 11/11/2022

IL SEGRETARIO COMUNALE
Sfondrini Massimo

Fatto, letto e sottoscritto:

IL PRESIDENTE
F.to Riboni Mara

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Sfondrini Massimo

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica che il presente verbale viene affisso all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 01/12/2022 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Lì, 01/12/2022

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Sfondrini Massimo

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione, è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo pretorio del Comune senza riportare nei primi dieci giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa E' DIVENUTA ESECUTIVA ai sensi del 3° comma dell' art. 134 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

X Si certifica che la presente deliberazione È DIVENUTA ESECUTIVA per intervenuta dichiarazione di immediata eseguibilità, ai sensi del 4° comma dell' art. 134 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

Lì,11/11/2022

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Sfondrini Massimo

Copia conforme all'originale in carta libera ad uso amministrativo .

Lì, 01/12/2022

IL SEGRETARIO COMUNALE
Sfondrini Massimo