



# Comune di Torre de' Negri

PROVINCIA DI PAVIA

COPIA

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 41 del 18-12-2025

**OGGETTO:** APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2026-2028

L'anno **duemilaventicinque** il giorno **diciotto** del mese di **dicembre** alle ore **19:00**, nella sede comunale.

Previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e termine di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in modalità in modalità mista in sessione **Ordinaria ed in seduta Pubblica di Prima** convocazione.

Risultano:

<b>Riboni Mara</b>	<b>Sindaco</b>	<b>Presente</b>
<b>Beltrame Fabio</b>	<b>Vice Sindaco</b>	<b>Presente</b>
<b>Marazzi Maurizio</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Presente</b>
<b>Baffori Emanuela</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Presente</b>
<b>Rossetti Roberto</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Presente</b>
<b>Torchio Sonia</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Presente</b>
<b>Arisi Renato</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Presente</b>
<b>Beltrame Paola Carla</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Presente</b>
<b>Peveri Andrea</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Presente</b>
<b>Cavalloni Mirko</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Presente</b>
<b>Beretta Federico</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Assente</b>

**Totale Presenti 10, Assenti 1**

Partecipa il Segretario Comunale Dott.ssa Sartori Michela Monica Silvia.

La Sig.ra Riboni Mara assunta la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la seguente pratica segnata all'ordine del giorno:

Il Sindaco introduce il punto all'ordine del giorno e passa la parola al rag. Marotta.

Il rag. Marotta fa presente che, trattandosi di bilancio tecnico, la maggior parte dei dati contenuti nel documento contabile in esame sono la replica di quelli contenuti nel precedente bilancio. Fa presente che, relativamente alle entrate tributarie (IMU e addizionale comunale Irpef), è stato previsto un aumento di € 2.000,00 in quanto presumibile dall'analisi del pagamento delle rate di acconto effettuate dai contribuenti nell'anno 2025.

La previsione per la Tari è identica a quella del 2025 e, al riguardo, ricorda che nel 2026 si dovrà approvare il PEF per il quadriennio 2026/2029 e biennio 2026/2027 e, in quella sede, si provvederà ad adeguare lo stanziamento.

Rappresenta che il capitolo relativo al fondo di solidarietà comunale è identico a quello del 2025 in attesa della pubblicazione del dato da parte del Ministero che avverrà il prossimo mese di febbraio.

Prosegue dicendo che è stato previsto un incremento per le sanzioni urbanistiche e, nell'ipotesi venga approvato il condono ante 1977, dovrebbe registrarsi un incremento dei diritti e di conseguenza un ulteriore incremento delle sanzioni.

Relativamente alla parte investimenti, precisa che sono stati previsti € 10.000,00 per oneri di urbanizzazione che, se accertati, potranno essere utilizzati anche per manutenzioni straordinarie.

Il Consigliere Peveri chiede notizie in merito alla convenzione di Protezione Civile.

Il Sindaco comunica che è intenzione dell'Amministrazione attivare la convenzione i cui contenuti sono attualmente in valutazione da parte degli Enti interessati.

Dopodiché,

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto il Decreto Legislativo n. 118/2011 emanato in attuazione degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 e recante *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi"*, come modificato e integrato dal Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126;

Premesso che:

-l'art. 162 del D.Lgs. n. 267/2000, così come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, dispone che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al D.Lgs. n. 118/2011, e successive modificazioni;

- l'articolo 151 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 (TUEL) fissa al 31 Dicembre di ogni anno il termine per l'approvazione del bilancio di previsione;

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 151, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 (TUEL), *"le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni"*;

Richiamato il principio contabile applicato della Programmazione di cui all'allegato n. 4/1 al d.lgs. n. 118/2011, ed in particolare il paragrafo 9.3.1, introdotto dal Decreto MEF del 25 luglio 2023, che disciplina, a partire dal bilancio di previsione 2024-2026, il processo del bilancio degli enti locali;

Richiamato altresì il paragrafo 9.3.3 del citato Principio contabile applicato, che disciplina il processo di formazione del bilancio per i comuni di piccole dimensioni, definendoli quelli la cui struttura organizzativa non presenta un'articolazione tale da consentire l'applicazione dell'articolo 153, comma 4, del TUEL, ove prevede che le previsioni di entrata e di spesa da iscriversi nel bilancio di previsione sono avanzate dai vari servizi; in particolare, negli enti locali che all'avvio del processo di predisposizione del bilancio hanno meno di 50 dipendenti o la cui articolazione organizzativa non prevede distinte figure di responsabilità per l'ufficio personale, l'ufficio tecnico e l'ufficio entrate;

Accertato che il Comune di Torre de' Negri è ricompreso tra i comuni di piccole dimensioni;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 53 del 29.11.2025, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale veniva approvato lo schema di Bilancio 2026/2028, come previsto dal D.Lgs. n. 118/2011 così come modificato dal D.Lgs. n.126/2014 e successive disposizioni normative, di cui all'allegato 9 del D.Lgs. n. 118/2011 e relativi allegati, compreso lo schema di nota integrativa al bilancio di previsione finanziario, redatta ai sensi dell'art. 11, comma 3, lettera g) e comma 5 del D.Lgs. n. 118/2011, ed in conformità a quanto stabilito dal principio contabile della Programmazione, di cui all'allegato 4/1 al D. Lgs. n. 118/2011, che integra e dimostra le previsioni di bilancio;

Dato atto che l'unità di voto per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario armonizzato è costituita dalle tipologie per l'entrata e dai programmi per la spesa;

Considerato che gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza;

Dato atto pertanto che, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio si riferiscono agli accertamenti e agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e, mediante la voce "di cui FPV", all'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi;

Dato atto, inoltre, che sono iscritte in bilancio le previsioni delle entrate che si prevede di riscuotere o delle spese di cui si autorizza il pagamento nel primo esercizio considerato nel bilancio, senza distinzioni fra riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui, e che tali previsioni di cassa consentono di raggiungere un fondo cassa al 31 dicembre del primo esercizio "non negativo";

Dato atto che le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio in base alle richieste dei responsabili dei servizi e sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, tenuto conto delle esigenze dei servizi e degli obiettivi di gestione da perseguire per gli anni 2026-2028;

Richiamato l'art. 1, comma 169, della L. n. 296/2006 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale "Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno.";

Considerato che l'Ente non risulta strutturalmente deficitario, ai sensi dell'art. 242, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 267/2000;

Richiamato l'art. 1, commi 819-826 Legge 145/2018, che detta la nuova disciplina in materia di pareggio dei saldi di bilancio, in base alla quale gli enti si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 11, comma 3 del D.Lgs. n. 118/2011 al bilancio di previsione risultano allegati i seguenti documenti:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- f) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- g) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5;
- h) la relazione del Revisore dei Conti che riporta il parere dell'organo di revisione sul bilancio;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 18-bis del D.Lgs. n. 118/2011, del principio contabile applicato della programmazione, allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011 e del D.M. 22 dicembre 2015, al bilancio di previsione 2026/2028 deve essere allegato il Piano degli indicatori e dei risultati attesi, che con riferimento a ciascun programma del DUP, rappresenta lo strumento di misurazione degli obiettivi che l'Ente si propone di realizzare per il triennio della programmazione finanziaria, il quale deve essere divulgato attraverso pubblicazione sul sito internet istituzionale dell'amministrazione stessa nella sezione "Amministrazione trasparente";

Rilevato altresì che, ai sensi dell'art. 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e della normativa vigente in materia, al bilancio di previsione finanziario risultano inoltre allegati i seguenti documenti:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 18.12.2025, relativa alla approvazione delle aliquote e delle detrazioni dell'Imposta Municipale propria di cui all'articolo 1, commi da 738 a 783 della Legge n. 160/2019 (Legge di Stabilità 2020);
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 39 del 18.12.2025, con cui è stata confermata l'aliquota dell'addizionale comunale IRPEF;

Richiamate:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 31 in data 17-07-2025 con la quale è stato deliberato il Documento Unico di Programmazione 2026 - 2028 ai fini della presentazione al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;
- la deliberazione n. 27 in data 31-07-2025 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione Semplificato 2026/2028 presentato dalla Giunta;
- la deliberazione n. 32 in data 07-08-2025 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato una integrazione al D.U.P.S 2026-2028, nella parte relativa al programma triennale dei lavori pubblici 2026/2028;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 29/12/2025 con la quale si è provveduto ad approvare, al fine della presentazione al Consiglio Comunale, ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011, la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il periodo 2026-2028;
- la deliberazione n. 40 in data 18/12/2025 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il periodo 2026-2028;

Preso atto altresì che lo schema del Bilancio di previsione finanziario 2026/2028 e i corrispondenti allegati rispettano:

- l'equilibrio di cui all'art. 1 comma 821 della Legge n. 145/2018 in quanto il risultato di competenza dell'esercizio risulta non negativo, tenuto comunque conto che la verifica degli equilibri in sede di Rendiconto della gestione verrà condotta facendo riferimento dell'allegato 10 del D. Lgs. n. 118/2011;
- l'equilibrio di cui all'art. 9 commi 1 e 1-bis della Legge n. 243/2012 secondo i chiarimenti contenuti nella Circolare MEF n. 5 del 09 marzo 2020;
- i limiti relativi alle spese per studi ed incarichi di consulenza, di cui all'articolo 1 commi 5-9 del D.L. n. 101/2013 (conv. in L. n. 125/2013), e all'articolo 14 comma 1 del D.L. n. 66/2014, nel rispetto altresì per gli incarichi di consulenza, studio e ricerca del tetto del 4,2% della spesa di personale (oppure dell'1,4% se la spesa è superiore a 5 milioni di Euro) come risultante dal conto annuale del personale 2012;
- il limite relativo alla spesa per contratti di collaborazione coordinata e continuativa di cui all'articolo 14 comma 2 del D.L. n. 66/2014 (conv. in L. n. 89/2014), nel rispetto altresì dei tetti del 4,5% della spesa di personale (oppure dell'1,1% se la spesa è superiore a 5 milioni di Euro) risultante dal conto annuale del personale 2012;

Preso atto che lo schema del Bilancio di previsione finanziario 2026/2028 e i corrispondenti allegati sono coerenti con la realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica disposti dall'art. 1 comma da 820 a 826 della L. n. 145/2018;

Dato atto che il deposito degli schemi di bilancio di previsione finanziario 2026-2028 e dei relativi allegati sopra richiamati sono stati messi a disposizione dei Consiglieri Comunali nel rispetto delle modalità e dei tempi previsti dal vigente regolamento comunale di contabilità;

Tenuto conto che si rende necessario procedere, così come è previsto dall'art. 174 del D.Lgs. n. 267/2000, all'approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2026-2027-2028, della nota integrativa al bilancio, del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio, e di tutti gli allegati previsti dalla normativa;

Visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica e contabile dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. 267/2000 ordinamento degli enti locali;

Visto il parere favorevole sulla proposta del Bilancio di previsione finanziario 2026/2028 e i relativi allegati espresso ai sensi dell'art. 239, comma 1 lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000 dall'Organo di Revisione di cui al verbale n. 19 in data 03.12.2025, allegato come parte integrante e sostanziale al presente provvedimento;

Specificato che, ai sensi del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (GU Serie Generale n.87 del 13-04-2023 - Suppl. Ordinario n. 14) – *Allegato I5 denominato "Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi" ai sensi:*

a. dell'art. 5 comma 8 nei casi in cui le stazioni appaltanti o gli enti concedenti non provvedano alla redazione del programma triennale dei lavori pubblici, per assenza di lavori, ne danno comunicazione sul sito istituzionale del committente nella sezione «Amministrazione trasparente» di cui al Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e ne danno comunicazione alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici (in riferimento all'art 37 rubricato "Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi" del D.Lgs 36/2023);

b. dell'art. 7 comma 4 nei casi in cui le stazioni appaltanti e gli enti concedenti non provvedano alla redazione del programma triennale degli acquisti di forniture e servizi, per assenza di acquisti di forniture e servizi, ne danno comunicazione sul profilo del committente nella sezione «Amministrazione trasparente» di cui al Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (in riferimento all'art 37 rubricato "Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi" del D.Lgs 36/2023). Le ipotesi sopra elencate ai punti a) e b) rispecchiano la situazione ricorrente per l'anno 2025 del Comune di Torre de' Negri (PV);

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- la legge di bilancio 2019 (L. n. 145/2018);
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Con votazione resa per alzata di mano che dà il seguente risultato:

Consiglieri presenti n. 10;

Favorevoli n. 8,

Contrari n. 2 (Peveri Andrea e Cavalloni Mirko),

Astenuti n. //;

## **DELIBERA**

1. DI RICHIAMARE la premessa, con quanto in essa espresso, quale parte integrante e sostanziale del presente deliberato;
2. DI APPROVARE, ai sensi dell'art. 174 comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000 e degli articoli 10 e 11 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., il Bilancio di previsione finanziario 2026/2028 redatto secondo lo schema all. 9 al D.Lgs. n. 118/1011, depositato agli atti e corredato dalla relazione favorevole dell'Organo di Revisione, così come risulta dall'allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

3. DI DARE ATTO CHE lo schema di bilancio di previsione 2026-2028, redatto secondo i principi generali ed applicati di cui al D.lgs. n. 118/2011 e secondo le norme vigenti in materia di finanza pubblica, presenta per gli esercizi 2026-2028, le risultanze finali di cui ai prospetti allegati alla presente deliberazione che ne formano parte integrante e sostanziale;
4. DI APPROVARE i seguenti allegati al bilancio di previsione finanziario 2026-2028 così come previsti dal D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, integrato e modificato dal D. Lgs. 126/2014 e depositati agli atti:
  - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
  - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione (2026-2028);
  - il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione (2026-2028);
  - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
  - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle Regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione (2026-2028);
  - la nota integrativa al bilancio contenente quanto specificato all'art 11 comma 5 del D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126;
  - il prospetto degli indicatori di bilancio di previsione (2026-2028);
5. DI DARE ATTO CHE gli stanziamenti contenuti nel bilancio di previsione finanziario 2026/2028 rispettano l'equilibrio di cui all'art. 1 comma 821 della Legge n. 145/2018 e l'equilibrio di cui all'art. 9 commi 1 e 1-bis della Legge n. 243/2012 tenuto altresì conto dei chiarimenti di cui alla Circolare MEF n. 5 del 09 marzo 2020;
6. DI DARE ATTO che il bilancio di previsione finanziario 2026-2028 verrà trasmesso alla Banca Dati Amministrazioni Pubbliche (BDAP) entro 30 giorni dall'approvazione di Consiglio Comunale, secondo gli schemi di cui all'allegato tecnico di trasmissione ex art. 5 del DM 12/5/2016 ed aggiornato il 18/10/2016: l'invio dei dati alla Banca Dati Amministrazioni Pubbliche (BDAP) assolve all'obbligo previsto dall'art. 227 comma 6 del D.Lgs 267/2000 di trasmissione telematica alla Corte dei Conti.
7. DI DARE ATTO che il presente provvedimento viene pubblicato all'Albo Pretorio on line del Comune, per rimanervi affisso quindici giorni consecutivi;
8. DI DARE ATTO che il presente provvedimento viene pubblicato nel Portale "Amministrazione Trasparente" dell'Ente ai sensi e per gli effetti di cui al D.Lgs. 14/03/2013, n. 33, così come aggiornato dal D.Lgs. 25/05/2016, n. 97;

Successivamente, ritenuta la necessità di dare immediata attuazione al presente provvedimento;

Visto l'art. 134 - comma 4 - del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Con votazione resa per alzata di mano che dà il seguente risultato:

Consiglieri presenti n. 10;

Favorevoli n. 8,

Contrari n. 2 (Peveri Andrea e Cavalloni Mirko),

Astenuti n. //;

## DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

## PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n.267 e s.m.i., in ordine alla regolarità tecnica, si esprime parere: **Favorevole.**

Il Responsabile del Settore  
F.to Mara Riboni

## PARERE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n.267 e s.m.i., in ordine alla regolarità contabile, si esprime parere: **Favorevole.**

Il Responsabile del Settore  
F.to Mara Riboni

Fatto, letto e sottoscritto:

IL Sindaco  
F.to Riboni Mara

IL Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa Sartori Michela Monica Silvia

---

### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario certifica che il presente verbale viene affisso all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 17/01/2026 e vi rimarrà per giorni consecutivi.

Torre de' Negri lì, 17/01/2026

IL Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa Sartori Michela Monica Silvia

---

### **DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione **E' DIVENUTA ESECUTIVA** il giorno 18/12/2025

art. 134, comma 4, per dichiarazione di immediata eseguibilità.

Torre de' Negri lì, 18/12/2025

IL Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa Michela Monica Silvia Sartori

---