



# Comune di Torre de' Negri

PROVINCIA DI PAVIA

**COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE**

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 35 del 28-10-2025**

**OGGETTO:** APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO EX ARTICOLO 15 DELLA LEGGE 241/1990, TRA I COMUNI DI TORRE DE' NEGRI E DI SPESSA PER L'ACCESSO AL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO DA PARTE DI ALUNNI RESIDENTI NEL COMUNE DI SPESSA PER L'ANNO SCOLASTICO 2025/2026

L'anno **duemilaventicinque** il giorno **ventotto** del mese di **ottobre** alle ore **11:50**, in videoconferenza, si è riunita la Giunta Comunale, regolarmente convocata dal Sindaco nei modi e nei termini di Legge.

Risultano:

<b>Riboni Mara</b>	<b>Sindaco</b>	<b>Presente in videoconferenza</b>
<b>Beltrame Fabio</b>	<b>Assessore</b>	<b>Presente in videoconferenza</b>
<b>Marazzi Maurizio</b>	<b>Assessore</b>	<b>Presente in videoconferenza</b>

**Totale Presenti 3, Assenti 0**

Partecipa il Segretario Comunale Dott.ssa Sartori Michela Monica Silvia.

La Sig.ra Riboni Mara Sindaco, assunta la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la seguente pratica segnata all'ordine del giorno:

## LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che nei Comuni di Torre de' Negri e di Spessa non è presente la scuola primaria e la scuola secondaria di primo grado e che parte degli alunni residenti in detti Enti frequentano la scuola primaria e la scuola secondaria di primo grado site nel Comune di Belgioioso;

Dato atto che i Comuni di Torre de' Negri e di Spessa, nell'ambito degli interventi finalizzati al diritto allo studio ed all'accesso alle strutture scolastiche da parte degli utenti, ritengono appropriato promuovere una rete di reciproche collaborazioni al fine di affrontare, con efficace funzionalità, le problematiche del trasporto riferite ad alunni che frequentano le scuole ubicate in Comuni diversi da quello di residenza;

Atteso che:

- il Comune di Torre Negri, al fine di consentire l'accesso ai plessi scolastici presenti sul territorio di Belgioioso (Scuola Primaria e Scuola Secondaria di Primo Grado), garantisce il trasporto scolastico, con scuolabus proprio e personale comunale adibito al servizio di autista scuolabus, quale servizio pubblico essenziale nell'ambito dell'attuazione del diritto allo studio tutelato a livello costituzionale (Articolo 34 della Carta Costituzionale);
- il trasporto scolastico rientra tra gli interventi che il Comune di Torre de' Negri mette in campo per facilitare la frequenza alle Scuole Primaria e Secondaria di Primo Grado, eliminare i casi di dispersione scolastica e rispondere alle esigenze di conciliazione dei tempi di vita familiare;
- che il mezzo di Torre de' Negri dedicato ad effettuare lo spostamento da casa a scuola e da scuola a casa è attivo dal Lunedì al Venerdì, in conformità all'orario e al calendario scolastico, nei tempi e nei modi utili al buon funzionamento del sistema scuola;
- che gli alunni sono trasportati secondo un percorso stabilito ed organizzato in fermate; i percorsi sono stati programmati con criteri razionali tali da rappresentare la soluzione meno dispersiva e più diretta possibile al raggiungimento delle sedi scolastiche;

Dato atto che il Comune di Spessa, limitrofo al territorio del Comune di Torre de' Negri:

- non dispone di scuolabus proprio e di personale comunale adibito al servizio di autista scuolabus;
- ha richiesto la possibilità che i propri alunni frequentanti le Scuole Primaria e Secondaria di Primo Grado di Belgioioso possano usufruire del servizio di trasporto scolastico organizzato dal Comune di Torre de' Negri, per le tratte casa – scuola e scuola – casa nell'anno scolastico 2025/2026;

Dato atto che l'Amministrazione Comunale di Torre de' Negri, aderendo alla richiesta del Comune di Spessa, ha manifestato la volontà di garantire la fruibilità del servizio di trasporto scolastico da parte dei residenti del Comune di Spessa;

Considerato che, al fine dello svolgimento in forma collaborativa di funzioni e servizi a favore della collettività, si rende opportuno procedere alla stipula di un apposito accordo, ai sensi dell'articolo 15 della Legge 241/1990 "Accordi fra pubbliche amministrazioni", in quanto costituisce un valido strumento per rendere l'azione amministrativa efficiente, efficace, razionale ed adeguata, in ossequio al principio costituzionale di buon andamento ed imparzialità sancito dall'articolo 97 della Costituzione ed ai principi generali cui deve ispirarsi la pubblica amministrazione;

Considerato che il D.M. 31.01.1997 del Ministero dei Trasporti e della Navigazione, "Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico", e la successiva circolare del Ministero dei Trasporti

e della Navigazione n. 23 in data 11.03.1997 prevedono la possibilità per i Comuni di utilizzare gli scuolabus da parte di alunni o bambini abitanti in Comuni diversi da quelli in cui ha sede la scuola frequentata a condizione che i rapporti tra gli Enti locali interessati siano regolati in base a quanto previsto dal TUEL 267/2000;

Richiamato il vigente contesto normativo:

- articolo 3 della Costituzione Italiana: *“Tutti i cittadini hanno pari dignità e sono eguali davanti alla legge, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di opinioni politiche, di condizioni personali e sociali. È compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale, che, limitando di fatto la libertà e l'eguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana e l'effettiva partecipazione di tutti i lavoratori all'organizzazione politica, economica e sociale del Paese”*;
- articolo 35 della Costituzione Italiana: *“La scuola è aperta a tutti. L'istruzione inferiore, impartita per almeno otto anni, è obbligatoria e gratuita. I capaci e i meritevoli, anche se privi di mezzi, hanno diritto di raggiungere i gradi più alti degli studi. La Repubblica rende effettivo questo diritto con borse di studio, assegni alle famiglie ed altre provvidenze che devono essere attribuite per concorso”*;
- articolo 3, comma 2, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 che stabilisce che *“Il comune e l'Ente Locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo”*;
- Legge Regionale 20 Marzo 1980, n. 31 *“Diritto allo studio – norme di attuazione”*;
- D.Lgs. 16 Aprile 1994, n. 297 *“Approvazione del Testo unico delle disposizioni legislative in materia d'istruzione, relative alle scuola di ogni ordine e grado”*;
- Legge 15.03.1997, n. 59 *“Delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti alle regioni ed enti locali, per la riforma della Pubblica Amministrazione e per la semplificazione amministrativa”*, in particolare articolo 21 relativo all'autonomia delle istituzioni scolastiche;
- D. Lgs. 31 Marzo 1998, n. 112 *“Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59”*;
- Decreto del Presidente della Repubblica 08.03.1999, n. 275 *“Regolamento recante norme in materia di Autonomia delle istituzioni scolastiche ai sensi dell'art.21, della legge 15 marzo 1999, n. 59”*;
- Decreto del Presidente della Repubblica 09.04.1999, n. 156 *“Regolamento recante modifiche ed integrazioni al decreto del Presidente della Repubblica 10 ottobre 1996, n. 567, concernente la disciplina delle iniziative complementari e le attività integrative delle istituzioni scolastiche”*;
- D.Lgs 30.06.1999, n. 233 *“Riforma degli organi collegiali territoriali della scuola, a norma dell'articolo 21 della legge 15 marzo 1997, n. 59”*;
- Legge 10 Marzo 2000, n. 62 *“Norme per la parità scolastica e disposizioni sul diritto allo studio e all'istruzione”*;
- D.P.R. 12 Luglio 2000, n. 257 di attuazione dell'articolo 68 della Legge 17 Maggio 1994, n.144 concernente l'obbligo di frequenza delle attività formative;
- Legge 28 Marzo 2003, n. 53 *“Delega al governo per la definizione delle norme generali sull'istruzione e dei livelli essenziali delle prestazioni in materie di istruzione e formazione professionali”*;
- Decreto Legislativo 15 Aprile 2005, n. 76 *“Definizione delle norme generali sul diritto-dovere all'istruzione e alla formazione, a norma dell'articolo 2 comma 1 lettera C della legge 28 marzo 2003, n. 53”*;
- Legge Regionale 6 Agosto 2007, n. 19 *“Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia”*;

- Legge Regionale 31 Marzo 2008, n. 6 “*Modifiche alla legge regionale 6 agosto 2007, n. 19 (Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia) - Collegato in materia di istruzione*”;
- Legge 13 Luglio 2015, n. 107 “*Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti*”;
- Decreto Legislativo 13 Aprile 2017, n. 63, “*Effettività del diritto allo studio attraverso la definizione delle prestazioni, in relazione ai servizi alla persona, con particolare riferimento alle condizioni di disagio e ai servizi strumentali, nonché potenziamento della carta dello studente, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera f), della legge 13 luglio 2015, n. 107*”;
- Decreto Legislativo 13 Aprile 2017, n. 66 “*Norme per la promozione dell'inclusione scolastica degli studenti con disabilità, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera c), della legge 13 luglio 2015, n. 107*”;

Preso atto delle indicazioni Prot. E1.2018.0534582 del 21.11.2018 relative alla programmazione dei servizi inerenti l'esercizio del diritto allo studio, emanate da Regione Lombardia successivamente all'abrogazione della L.R.31/80 ad opera dell'articolo 33 della Legge regionale di semplificazione n. 15/2017;

Considerato che, ai sensi dell'articolo 7, comma 5 della Legge Regionale n. 19/2007, relativa al sistema educativo di istruzione e formazione professionale, è attribuita ai comuni, in attuazione delle rispettive competenze programmate e in coerenza agli indirizzi definiti da Regione, l'organizzazione della rete scolastica di primo ciclo e la definizione del piano dei servizi, espressione delle specifiche esigenze educative e formative del territorio e della connotazione territoriale della domanda;

Dato atto che sia il legislatore nazionale che la giurisprudenza contabile collocano i “servizi di trasporto e le forme di agevolazione della mobilità” tra quelli essenziali da garantire su tutto il territorio nazionale per rendere effettivo il diritto allo studio, contemplato e garantito dalla Carta Costituzionale;

Ricordato che si sono tenute alcune riunioni tra le due amministrazioni volte a definire e condividere un'ipotesi di accordo per l'utilizzo del servizio a favore anche dei cittadini residenti a Spessa;

Ritenuto, per quanto sopra descritto, che sussistano le condizioni e i requisiti tecnici nonché l'interesse pubblico per il Comune di Torre de' Negri a concludere il presente accordo di collaborazione con il Comune di Spessa, sia in quanto persegue gli obiettivi di più ampio respiro quali una gestione ottimizzata delle risorse pubbliche e un utilizzo efficiente del servizio medesimo al fine di consentire l'accesso degli studenti ai plessi scolastici presenti sul territorio di Belgiosioso;

Ricordato inoltre che è un obiettivo programmatico di questa Amministrazione comunale, nello svolgimento di compiti istituzionali, instaurare collaborazioni coordinate e sinergiche con altri/enti pubblici comuni limitrofi attraverso accordi/convenzioni e altri istituti giuridici previsti dal vigente ordinamento per gestire in modo efficace, efficiente e sostenibile servizi/attività e funzioni amministrative di interesse comune;

Richiamato l'articolo 13 del D.Lgs. n. 267/2000 che prevede espressamente forme di cooperazione con altri Comuni per l'esercizio, in ambiti territoriali adeguati, di funzioni proprie;

Richiamato l'articolo 15 “*Accordi fra pubbliche amministrazioni*” della Legge 241/1990 che, testualmente, recita:

*“1. Anche al di fuori delle ipotesi previste dall’articolo 14, le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune.*

*2. Per detti accordi si osservano, in quanto applicabili, le disposizioni previste dall’articolo 11, commi 2 e 3.*

*2-bis. A fare data dal 30 giugno 2014 gli accordi di cui al comma 1 sono sottoscritti con firma digitale, ai sensi dell’articolo 24 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, con firma elettronica avanzata, ai sensi dell’articolo 1, comma 1, lettera q-bis), del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, ovvero con altra firma elettronica qualificata, pena la nullità degli stessi. Dall’attuazione della presente disposizione non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio dello Stato. All’attuazione della medesima si provvede nell’ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie previste dalla legislazione vigente”;*

Atteso che l’istituto dell’Accordo tra Pubbliche Amministrazioni consente forme di cooperazione per il perseguitamento di un’attività di pubblico interesse a favore della collettività e costituisce un valido strumento per rendere l’azione amministrativa efficiente, efficace, razionale ed adeguata, in ossequio al principio costituzionale di buon andamento ed imparzialità sancito dall’articolo 97 della Costituzione e ai principi generali cui deve ispirarsi la pubblica amministrazione;

Visto lo schema di “Accordo ex articolo 15 della Legge 241/1990, tra i Comuni di Torre de’ Negri e di Spessa per l’accesso al servizio di trasporto scolastico da parte di alunni residenti nel Comune di Spessa nell’anno scolastico 2025/2026”, da allegarsi alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale e ritenuto di doverlo approvare;

Dato atto che, ai sensi dell’articolo 3 del suddetto schema di accordo, *“Gli utenti che usufruiscono del servizio di trasporto scolastico, richiesto e autorizzato, pagheranno le relative rette, con cadenza trimestrale anticipata, direttamente al Comune di Torre de’ Negri e seguiranno i criteri ed i regolamenti deliberati dallo stesso Ente”;*

Attestato che questa Amministrazione, nell’adozione del presente provvedimento, non si trova in condizione di conflitto di interesse, anche potenziale;

Acquisiti i pareri favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto, espresso, ai sensi dell’articolo 49, comma 1, del “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali” - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dai competenti Responsabili;

Visto l’articolo 48 del T.U. delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali, di cui al D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, sulle competenze attribuite alla Giunta Comunale;

Visto il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Ritenuto, sussistendone gli estremi di urgenza, di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell’articolo 134, comma 4, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 in considerazione della necessità di definire i conseguenti atti programmati, con specifico riferimento alla procedura per l’attivazione del servizio di trasporto scolastico a favore degli alunni di Spessa;

Con votazione unanime favorevole espressa in forma palese per alzata di mano,

## **DELIBERA**

1. di dare atto che la premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di approvare, per i motivi espressi in narrativa, lo schema di Accordo ex articolo 15 della Legge 241/1990, tra i Comuni di Torre de' Negri e di Spessa per l'accesso al servizio di trasporto scolastico da parte di alunni residenti nel Comune di Spessa nell'anno scolastico 2025/2026,, nel testo allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
3. di demandare al Responsabile dell'Area Finanziaria la definizione di tutti i successivi atti derivanti dalla presente approvazione;
4. di allegare al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, i pareri di regolarità tecnica e contabile di cui all'articolo 49, comma 1, del *"Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali"* - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;
5. di dare atto che l'oggetto della presente deliberazione rientra nella competenza della Giunta Comunale, ai sensi dell'articolo 48 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;
6. di dare atto che la presente deliberazione sarà pubblicata, con effetto di pubblicità legale, per quindici giorni consecutivi all'Albo pretorio *on line*, nel sito *web* istituzionale, del Comune di Torre de' Negri, accessibile al pubblico, ai sensi del combinato disposto dell'articolo 124, comma 1, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 e dell'articolo 32, commi 1 e 5, della Legge 18 Giugno 2009, n. 69;
7. di dare atto che, ai sensi dell'articolo 125 del *"Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali"* - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio, la presente deliberazione viene trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari;
8. di dare atto, ai sensi dell'articolo 3 della Legge n. 241/90 e successive modifiche ed integrazioni, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale Lombardia al quale è possibile presentare i propri rilievi entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'Albo Pretorio o, in alternativa, entro 120 giorni al Capo dello Stato ai sensi dell'articolo 9 del D.P.R. n. 1199/71.

Inoltre, sussistendone gli estremi di urgenza in considerazione della necessità di definire i conseguenti atti programmati, con specifico riferimento alla procedura per l'attivazione del servizio di trasporto scolastico a favore degli alunni di Spessa,

## **LA GIUNTA COMUNALE**

Richiamato l'articolo 134, comma 4, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;

Con votazione favorevole unanime, espressa in forma palese, per alzata di mano, da tutti i presenti aventi diritto,

### **D E L I B E R A**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del *“Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali”* - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

### **PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE**

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n.267 e s.m.i., in ordine alla regolarità tecnica, si esprime parere: **Favorevole**.

Data: 23-10-2025

Il Responsabile del Settore  
F.to Mara Riboni

### **PARERE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA**

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n.267 e s.m.i., in ordine alla regolarità contabile, si esprime parere: **Favorevole**.

Data: 23-10-2025

Il Responsabile del Settore  
F.to Mara Riboni

Fatto, letto e sottoscritto:

IL Sindaco  
F.to Riboni Mara

IL Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa Sartori Michela Monica Silvia

---

### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario certifica che il presente verbale viene affisso all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 30/10/2025 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Torre de' Negri lì, 30/10/2025

IL Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa Sartori Michela Monica Silvia

---

Nello stesso giorno 30/10/2025 in cui è stato affisso all'Albo Pretorio, il presente verbale viene comunicato ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'art. 125 del D.L.gs. n. 267 del 18.8.2000 T.U.E.L.

---

### **DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITÀ**

La presente deliberazione **E' DIVENUTA ESECUTIVA** il giorno 28/10/2025, comma 4, per dichiarazione di immediata eseguibilità.

Torre de' Negri lì, 30/10/2025

IL Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa Michela Monica Silvia Sartori

---

**Copia conforme all'originale per uso amministrativo.**

Torre de' Negri lì, 30/10/2025

IL Segretario Comunale  
(F.to Dott.ssa Sartori Michela Monica Silvia)