

N. proposta 28 del 20/04/2022

Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 66 del 22/12/2022

OGGETTO: VARIANTE DEL PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO PROVINCIALE (PTCP) IN ADEGUAMENTO ALLA L.R. N. 31/2014 E S.M.I.: ADOZIONE

L'anno duemilaventidue, il giorno ventidue del mese di Dicembre, presso la Sala "Ciro Barbieri", si è riunito in seduta pubblica straordinaria ed in prima convocazione, il Consiglio Provinciale, regolarmente convocato per le ore 14:00.

In seguito all'appello nominale, effettuato dal Segretario Generale alle ore 14:10 risultano presenti i seguenti consiglieri in carica, compreso il Presidente:

	cognome e nome	carica	presente	assente
1	Palli Giovanni	Presidente	X	
2	Mangiarotti Claudio	Consigliere Delegato	X	
3	Grossi Elio Giovanni	Consigliere	X	
4	Ruffinazzi Giuliano	Consigliere	X	
5	Scole' Emiliano	Consigliere	X	
6	Zocca Alessandro	Consigliere	X	
7	Quaroni Amedeo Pietro	Vice Presidente E Consigliere Delegato	X	
8	Carbone Giuseppe	Consigliere Delegato	X	
9	Costantino Antonio	Consigliere Delegato	X	
10	Amato Giovanni	Consigliere	X	
11	Ghia Riccardo	Consigliere Delegato		X
12	Droschi Filippo	Consigliere	X	
13	Frustagli Andrea	Consigliere	X	

TOTALE PRESENTI/ASSENTI

12

1

Risultato legale il numero degli intervenuti, assume la Presidenza il Presidente Giovanni Palli.

Partecipa il Segretario Generale dott. Alfredo Scrivano

Sono nominati scrutatori: Grossi Elio Giovanni, Ruffinazzi Giuliano, Amato Giovanni

Il presente verbale viene redatto ai sensi dell'art. 42 del vigente Regolamento per il funzionamento del Consiglio Provinciale. Gli interventi sono riportati integralmente nella registrazione mediante sistema di digitale integrato.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Sentita la relazione del consigliere delegato Mangiarotti, intervengono i consulenti tecnici avv. Allegrini, arch. Perinotto, arch. Bariani per approfondire gli aspetti tecnici della pratica, il Presidente Palli e i consiglieri Costantino e Scolè;

Richiamati:

- le Deliberazioni di Consiglio Provinciale n. 42 del 30/09/2021 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022-2024 e n. 55 del 29/11/2021 di approvazione della relativa nota di aggiornamento;
- la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 56 del 29/11/2021 di approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024;
- il Decreto Presidenziale n. 319 del 17/12/2021 di approvazione Piano Esecutivo di Gestione/piano performance 2022-2024;

Atteso che:

- ai sensi dell'art.19 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 spettano alla *Provincia* “... *le funzioni amministrative di interesse provinciale che riguardino vaste zone intercomunali o l'intero territorio provinciale...*” in alcuni settori, tra i quali la difesa del suolo, la tutela e valorizzazione dell'ambiente, la protezione di parchi e riserve naturali;
- ai sensi dell'art. 1 comma 85 della L. 56/2014 spetta alla Provincia la funzione fondamentale della pianificazione territoriale di coordinamento;
- la LR. 12/2005 “*Legge per il governo del territorio*” e s.m.i. detta le norme di governo del territorio lombardo, definendo – tra l'altro - forme e modalità di esercizio delle competenze spettanti alle Province e i contenuti del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (artt. 15-18);
- l'art. 15 della LR. 12/2005 prevede che il PTCP recepisca i criteri, indirizzi e linee tecniche introdotti dal PTR per contenere il consumo di suolo;
- il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) della Provincia di Pavia è stato approvato con D.C.P. n. 30 del 23 aprile 2015, e pubblicato sul B.U.R.L. 37 del 09/09/2015 data dalla quale decorre l'efficacia del PTCP;
- la LR. 31/2014 “*Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato*” individua, tra le finalità generali di cui all'art.1, scopo “*di concretizzare sul territorio della Lombardia il traguardo previsto dalla Commissione Europea di giungere entro il 2050 a una occupazione netta di terreno pari a zero*”;
- l'art. 2, comma 2 della LR. 31/2014 indica che il PTR “*precisa le modalità di determinazione e quantificazione degli indici che misurano il consumo di suolo, validi per tutto il territorio regionale, disaggrega, acquisito il parere delle Province e della Città Metropolitana, i territori delle stesse in ambiti omogenei, in dipendenza dell'intensità del corrispondente processo urbanizzativo ed esprime i conseguenti criteri, indirizzi e linee tecniche da applicarsi negli strumenti di governo del territorio per contenere il consumo di suolo*”;

- il PTR è stato integrato ai sensi di quanto disposto dalla LR. 31/2014 e definitivamente approvato con Deliberazione di Consiglio Regionale n. XI/411 del 19/12/2018 (BURL-Sac n.11 del 13 marzo 2019);
- l'art. 5, comma 2 della LR. 31/2014 prevede che, in esito all'integrazione del PTR, le province adeguino i propri PTCP alla soglia regionale di riduzione del consumo di suolo, ai criteri, indirizzi e linee tecniche di cui al richiamato articolo 2.2 della medesima legge e ai contenuti dell'art. 19 della LR 12/2005 entro 24 mesi dall'adeguamento del PTR;
- il comma 1 dell'articolo 3 delle Norme del Piano vigente prevede che *“Le varianti generali e parziali del PTCP sono approvate con il medesimo procedimento previsto dalla legge per l'approvazione del PTCP”*;

Preso atto che:

- con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 16 del 20.04.2019 sono state approvate le Linee di Indirizzo per l'adeguamento e la revisione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale;
- con Decreto Presidenziale n. 138 del 27.05.2019 è stato avviato il procedimento di revisione del PTCP in adeguamento al PTR integrato ai sensi della LR. 31/14 unitamente alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) ed attivazione della consultazione finalizzata ad acquisire esigenze e proposte ai sensi dell'art. 17 comma 1, LR. 12/2005 e smi;
- con nota prot. n. 35260 del 18.06.2019 è stata data comunicazione ai Sindaci della Provincia di Pavia, agli Ordini Professionali, alle Associazioni Agricole e Ambientali dell'avvio del procedimento di cui al punto sopra;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1178 del 29.11.2019 sono stati individuati i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati chiamati a partecipare alla Conferenza di Valutazione della Variante finalizzata alla revisione del PTCP;
- con nota prot. n. 67879 del 2.12.2019 si è comunicato l'avviso di pubblicazione del Documento di Scoping e di convocazione dei soggetti competenti in materia Ambientale alla prima seduta della Conferenza di Valutazione per il giorno 18 dicembre 2019;
- la proposta di revisione del PTCP, comprensiva del Rapporto Ambientale e dello Screening d'Incidenza, sono stati pubblicati su SIVAS il 28 maggio 2021 ai fini della consultazione pubblica prima dell'adozione del Piano, consentendo di fornire osservazioni nei successivi sessanta giorni, fino al 26 luglio 2021;
- con nota Protocollo 33664 del 28.05.2021, l'Autorità procedente ha comunicato alle Autorità competenti per la VAS e per la VINCA, la messa a disposizione della proposta di elaborati di Piano e VAS e stessa comunicazione è stata inviata ai soggetti con competenza ambientale, agli enti territoriali e al pubblico interessato. Un avviso pubblico è, inoltre, stato pubblicato sul sito di Provincia di Pavia e su SIVAS;
- con nota Protocollo 42534 del 07.07.2021 e successive, l'Autorità procedente, d'intesa con l'Autorità competente per la VAS, ha convocato i soggetti della consultazione pubblica per la 2ª conferenza di valutazione che si è tenuta in data 30 luglio 2021 in

modalità telematica, attraverso specifica piattaforma;

- ai fini di assicurare la partecipazione attiva alla predisposizione del progetto di adeguamento, la Provincia ha inoltre organizzato:
- n. 5 incontri per gruppi di Comuni con l'obiettivo principale di accompagnare i Comuni nella conoscenza della proposta di piano e per la formulazione di eventuali contributi all'adeguamento del PTCP. Gli incontri si sono tenuti nei giorni:
 - 18 giugno presso la Sala dell'Annunciata a Pavia;
 - 25 giugno a Retorbido;
 - 29 giugno a Broni;
 - 8 luglio a Castello d'Agogna;
 - 16 luglio a Vigevano;
- la Conferenza dei Comuni, della Comunità Montana e degli Enti gestori delle aree regionali protette, istituita ai sensi dell'art.16 della LR. 12/2005 e chiamata ad esprimersi ai sensi del comma 3 dell'art.17 della LR. 12/2005, nella seduta del 20.01.2022 ha espresso parere favorevole alla proposta di variante;
- con Decreto n. 15920 del 23.11.2021 la Direzione Generale Ambiente e Clima – Sviluppo Sostenibile e Tutela Risorse dell'ambiente, quale Autorità competente per la Valutazione di Incidenza della Regione Lombardia ha stabilito che la *“Variante non determinerà incidenza significativa ovvero non pregiudicherà il mantenimento dell'integrità dei Siti Natura 2000”*;
- con Determinazione Dirigenziale n. 386 del 15/04/2022 è stato approvato il parere motivato della Valutazione Ambientale Strategica (VAS), della variante del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) per l'adeguamento ai sensi della L.R. 31/2014;
- l'Autorità Procedente ha sottoscritto la Dichiarazione di Sintesi della VAS ai sensi dell'art. 9, Direttiva 2001/42/CE e del punto 5.16 DCR. 0351 del 13/03/2007 (protocollo provinciale n. 21122 del 15/04/2022);

Dato atto che:

- è necessario procedere all'adozione dell'adeguamento del PTCP alle disposizioni regionali di cui alla LR. 31/14 e al Piano Territoriale Regionale (PTR);
- ai sensi dell'art. 17 della LR. 12/2005 e s.m.i. spetta al Consiglio Provinciale l'adozione della proposta tecnica di variante di che trattasi;

Visti:

- l'art. 1, commi 55 e 85 della Legge 7.4.2014, n. 56 s.m.i. *“Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni di Comuni”*;
- l'art. 42, comma 2, lettera b) del D.lgs. 18/08/2000, n. 267 del *“Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”*;
- gli articoli da 2 a 4 e da 15 a 19 della Legge Regionale 11/03/2005 n. 12 *“Legge per il governo del territorio”*;
- l'art. 11 della Legge Regione Lombardia n.1 dell'01 febbraio 2012 *“Riordino normativo in*

materia di procedimento amministrativo, diritto di accesso ai documenti amministrativi, semplificazione amministrativa, potere sostitutivo e potestà sanzionatoria” e s.m.i;

- gli articoli 1, 2.2 e 5.2 della Legge Regione Lombardia 28/11/2014 n. 31 *“Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato”;*
- la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 30 del 23/04/2015, esecutiva, con la quale è stato approvato il suddetto Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP);
- la pubblicazione sul B.U.R.L. - Serie Avvisi e Concorsi - n. 37 del 09/09/2015 della sopracitata Deliberazione Consiliare, da cui decorre l’efficacia del PTCP;
- la Deliberazione del Consiglio Regionale n. 951 del 19.1.2010, esecutiva, di approvazione del Piano Territoriale Regionale (PTR), (BURL: n. 6, 3^a SS dell’11/02/2010);
- la Deliberazione di Consiglio Regionale n. XI/411 del 19/12/2018, esecutiva, di approvazione del “Progetto di integrazione del Piano Territoriale Regionale (PTR) ai sensi della LR 31/14”, (BURL - Serie Avvisi e Concorsi n. 11 del 13/03/2019);
- il Decreto Presidenziale n. 138 del 27.05.2019 di avvio del procedimento di revisione del PTCP in adeguamento al PTR integrato ai sensi della LR. 31/14 unitamente alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
- il Decreto n. 15920 del 23.11.2021 della Direzione Generale Ambiente e Clima Sviluppo Sostenibile e Tutela Risorse dell’Ambiente, della Regione Lombardia *Screening di incidenza della “Variante per l’adeguamento alla soglia regionale di riduzione del consumo di suolo ai sensi della LR. 31/2014 del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale;*
- il parere espresso dalla Conferenza dei Comuni e degli Enti gestori delle aree regionali protette ai sensi dell’art. 17.3 della LR. 12/2005 nella seduta del 20/01/2022;
- la Determinazione Dirigenziale n. 386 del 15/04/2022 avente ad oggetto *“Valutazione Ambientale Strategica (VAS) della Variante del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) per l’adeguamento alla soglia regionale di riduzione del consumo di suolo ai sensi della L.R. 31/2014. Approvazione del parere motivato”;*

Considerato che il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell’ente;

Visto il Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267;

Preso atto dei pareri di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell’art. 149 bis del TUEL, nonché della conformità dell’azione amministrativa del presente atto ai sensi dell’art. 97 del TUEL, resi dai rispettivi dirigenti responsabili;

Dato atto che la pratica di che trattasi, predisposta dal competente Ufficio, è stata depositata presso l’ufficio Consiglio, per la presa visione, nei termini di cui all’art. 44 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio Provinciale;

Con il seguente esito della votazione, espressa palesamente, dai Consiglieri presenti e votanti:
presenti: n. 12 consiglieri - assenti: n. 1 (Ghia);

Favorevoli: n. 12 (Palli, Mangiarotti, Grossi, Scolè, Zocca, Quaroni, Amato, Carbone, Droschi, Frustagli, Ruffinazzi, Costantino);

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa:

1. di prendere atto del provvedimento assunto con Determinazione Dirigenziale n. 386 del 15/04/2022 avente ad oggetto “*Valutazione Ambientale Strategica (VAS) della Variante del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) per l'adeguamento alla soglia regionale di riduzione del consumo di suolo ai sensi della L. 31/2014. Approvazione del parere motivato*”;
2. di adottare, ai sensi dell'art. 17 della LR. 12/2005, la variante del vigente PTCP in adeguamento alla soglia regionale di riduzione del consumo di suolo ai sensi della LR. 31/2014, costituita dai seguenti elaborati (parte integrante e sostanziale della presente deliberazione):
 - RELAZIONE DI VARIANTE;
 - NORMATIVA (Normativa di attuazione con individuate le norme variate);

TAVOLE

- Tavola 1 - Tavola del Sistema della Mobilità e Logistica (scala 1:100.000);
- Tavola 2.1 a/b/c - Carta del Paesaggio (scala 1:50.000);
- Tavola 2.2 a/b/c - Sintesi delle previsioni paesaggistiche del PTCP (scala 1:50.000);
- Tavola 2.3 a/b/c - Ambiti e/o fattori di degrado e compromissione paesaggistica (scala 1:50.000);
- Tavola 3.1 - Rete Verde Provinciale (scala 1:100.000);
- Tavola 3.2 a/b/c - Rete Ecologica Provinciale (REP) (scala 1:50.000);
- Tavola 4 a/b/c - Ricognizione delle aree assoggettate a specifica tutela di legge (scala 1:50.000);
- Tavola 5.1 a/b/c - Carta del dissesto e della classificazione sismica (scala 1:50.000);
- Tavola 5.2 a/b/c - Tutela della risorsa idrica – Acque superficiali (scala 1:50.000);
- Tavola 5.3 a/b/c - Tutela della risorsa idrica – Acque sotterranee (scala 1:50.000);
- Tavola 6 a- Ambiti Agricoli Strategici - Pavese (scala 1:50.000);
- Tavola 6 b- Ambiti Agricoli Strategici - Lomellina (scala 1:50.000);
- Tavola 6 c - Ambiti Agricoli Strategici - Oltrepò (scala 1:50.000);

RELAZIONI SPECIALISTICHE

- Aspetti del sistema della mobilità e del governo della logistica:
 - Relazione descrittiva;
- Contenimento Consumo di suolo:
 - Fascicolo 1 - Il contenimento di consumo del suolo;
 - Fascicolo 2 - Verifica e revisione Ambiti Agricoli Strategici - varianti semplificate PTCP;
 - Fascicolo 3 - Perequazione territoriale PTCP;
- Criteri di stima dei fabbisogni:
 - Allegato A1 - Criteri di stima dei fabbisogni;
 - Allegato A2 - Contenimento di consumo di suolo - criteri di qualità per l'applicazione della soglia;
 - Allegato A3 - Criteri per la carta di consumo di suolo del PGT;
 - Allegato A4 - Criteri per il monitoraggio del consumo di suolo;
 - Allegato A5 - Criteri per la rigenerazione territoriale ed urbana;
- Contenimento consumo di suolo – soglia di riduzione al 2020:
 - Tabella 1 - Contenimento di consumo di suolo – soglia di riduzione al 2020;
 - Tabella 2 - Contenimento di consumo di suolo – soglia di riduzione incrementale al 2021;

- Tabella 3 - Contenimento di consumo di suolo – soglia di riduzione incrementale al 2022;
 - Tabella 4 - Contenimento di consumo di suolo – soglia di riduzione incrementale al 2023;
 - Tabella 5 - Contenimento di consumo di suolo – soglia di riduzione incrementale al 2024;
 - Tabella 6 - Contenimento di consumo di suolo – soglia di riduzione incrementale al 2025;
 - Tabella 7 - Ambiti Agricoli Strategici Pavese - verifica quantitativa;
 - Tabella 8 - Ambiti Agricoli Strategici Lomellina - verifica quantitativa;
 - Tabella 9 - Ambiti Agricoli Strategici Oltrepò - verifica quantitativa;
 - Tabella 10 - Modifiche e le rettifiche agli Ambiti Agricoli Strategici;
 - Tabella 11 - Indice di urbanizzazione comunale;
 - Aggiornamento della componente geologica, idrogeologica e sismica:
 - Relazione illustrativa;
 - Allegato 1 – Tavole fuori testo;
 - Allegato 2 – Tabelle fuori testo;
 - Valutazione Ambientale Strategica inclusivo dello screening di Incidenza e della Sintesi non tecnica;
 - Parere della Conferenza dei Comuni, della Comunità Montana e degli Enti gestori delle aree regionali protette;
 - Parere motivato della VAS;
 - Dichiarazione di Sintesi;
1. di procedere alla pubblicazione del PTCP e del presente provvedimento secondo quanto disciplinato dai commi 4 e 5 dell'art. 17 della L.R. 12/2005;
 2. di demandare al Dirigente del Settore Territorio e Protezione Civile gli ulteriori adempimenti previsti dalla Legge;
 3. di dare atto che il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
 4. di dare atto che sono assolti gli obblighi di pubblicazione dell'atto di cui all'art. 37 del D.Lgs 14 marzo 2013 n. 33, come modificato con D.Lgs 97/2016, nella sezione "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE";

SUCCESSIVAMENTE

Stante l'urgenza di rendere operativo il PTCP alle nuove disposizioni introdotte dalla Regione;

Visto l'art. 134, comma 4° del Decreto Legislativo 267/2000;

Con il seguente esito della votazione, espressa palesemente, dai Consiglieri presenti e votanti:
presenti: n. 12 consiglieri - assenti: n. 1 (Ghia);

Favorevoli: n. 12 (Palli, Mangiarotti, Grossi, Scolè, Zocca, Quaroni, Amato, Carbone, Droschi, Frustagli, Ruffinazzi, Costantino);

DELIBERA

di rendere il presente atto immediatamente eseguibile.

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come di seguito:

IL SEGRETARIO GENERALE
Alfredo Scrivano

IL PRESIDENTE
Giovanni Palli